
ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ

Д.Д. Невирко,

доктор социологических наук, профессор
Сибирский юридический институт
ФСКН России

СОСТОЯНИЕ НАРКОСИТУАЦИИ В ГОСУДАРСТВАХ-ЧЛЕНАХ ОРГАНИЗАЦИИ ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (ОДКБ) И ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НАРКОПРЕСТУПНОСТИ

Наркоситуация в зоне действия государств-членов ОДКБ на современном этапе представляет серьезную угрозу безопасности в Центральном-Азиатском регионе: наркобизнес приобретает все более ярко выраженный международный характер¹, фиксируется активное и массовое потребление высококонцентрированных наркотиков, прежде всего афганского происхождения. Реальная картина наркоситуации в анализируемом регионе, знание которой необходимо для эффективного противодействия наркоугрозе, определяется путем анализа показателей официальной статистики и результатов научных (криминологических и социологических) исследований.

Одним из основных показателей наркотизации является количество состоящих на учете потребителей наркотиков, обращающихся в медицинское учреждение. Однако в государствах-членах ОДКБ отсутствует единообразие в учете этих показателей. Так, могут учитываться:

- лица, состоящие на учете и обратившиеся в медицинское учреждение хотя бы раз в год;
- взятые под наблюдение в течение года потребители, у которых впервые в жизни установлен такой диагноз;
- снятые с наблюдения в отчетном году в связи с выздоровлением;
- осужденные потребители наркотиков и т.п.

Как следствие – разрозненные данные не позволяют достоверно сопоставить и проанализировать реальную картину наркоситуации в данных государствах.

Необходимо отметить, что только в Российской Федерации на законодательном уровне регламентируется ежегодное изучение наркоситуации в целом по стране и отдельно по ее субъектам – мониторинг наркоситуации в Российской Федерации и ее субъектах², осуществляемый в целях систематического анализа и прогноза наркоситуации, получения полной информации о динамике ее развития, без чего невозможно выработать приоритетные направления государственной политики в области противодействия наркомании. Кроме того, мониторинг позволяет выявить значимые показатели, характеризующие наркотизацию общества, которые, как правило, с учетом латентности в несколько раз выше данных официальной статистики.

Состояние наркопотребления и пораженность населения в большинстве государств-членов ОДКБ свидетельствует о высокой напряженности и по ряду показателей имеет тенденцию к дальнейшему осложнению.

Согласно данным официальной статистики, наибольшая пораженность населения зарегистрирована в Российской Федерации (0,45%) и Республике Казахстан (0,24%), удельный вес наркопотребления составляет соответственно 2,19% и 4,21% от общей численности.

К государствам-членам ОДКБ со средней степенью пораженности следует отнести Республику Армения (0,14%), Республику Беларусь (0,16%), а также Кыргызскую Республику (0,19%). Эти показатели пропорциональны удельному весу наркопотребления в указанных странах, который составляет соответственно 7%, 6,3% и 5,4%.

Минимальная степень официальной пораженности зафиксирована в Республике Таджикистан – 0,09%, с удельным весом наркопотребления 1,1% от общей численности населения.

Намного тревожнее данные неофициальной пораженности населения и наркопотребления в этих странах, учитывающие степени латентности: наибольший удельный вес наркопотребления констатируется в Российской Федерации – 17,9% от общего числа населения, при этом пораженность населения составляет 5,56%. Чуть ниже удельный вес и пораженность в Республике Казахстан (соответственно 3,4% и 2,91%) и Республике Беларусь (7,5% и

1,33%). Минимальны удельный вес и пораженность в Республике Армения (2,3% и 0,42%) и Кыргызской Республике (5,3% и 0,45%).

Распространение наркопотребления в государствах-членах ОДКБ в основном происходит по принципу социального инфицирования, когда наркозависимый через коммуникативные связи пропагандирует свою поведенческую модель и вовлекает в потребление наркотиков окружающих. Наиболее активно процесс пропаганды немедицинского потребления наркотиков осуществляется организаторами наркобизнеса, однако значительна доля участия мелкорозничных сбытчиков, деятельность которых не носит организованного или профессионального характера.

Рост незаконного потребления наркотиков традиционно наблюдается в Республике Беларусь и Республике Армения. Относительно стабильны средние показатели наркотизации населения в Российской Федерации и Казахстане. Снижение наркотизации фиксируется в Таджикистане и Кыргызской Республике.

Данный вывод следует воспринимать с поправкой на высокую степень латентности, поскольку реальные факты немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ не соответствуют действительности и в разы превышают данные официальной статистики.

Остановимся на наркоситуации в конкретных государствах-членах ОДКБ.

Количество лиц, состоящих на учете как наркозависимые, в Республике Армения за 2009–2013 гг. увеличилось в среднем на 22%. Среди потребителей наркотиков преобладают лица старших возрастов, их удельный вес составляет около 60%. Продолжается ежегодное снижение числа несовершеннолетних наркопотребителей, при этом статистика фиксирует рост немедицинского потребления наркотиков лицами женского пола. Особую тревогу вызывает значительное увеличение в незаконном обороте доли героина и амфетаминов, а следовательно, и увеличение доли их употребления.

Увеличение количества лиц, потребляющих наркотические средства без назначения врача, на протяжении 2009–2013 гг. статистика фиксировала и в Республике Беларусь – средний показатель распространенности потребления наркотиков на 100 тысяч населения составляет 154,8, при этом на 28,1% выросло число подучетных потребителей психостимуляторов (амфетамин, метамфетамин). Основной особенностью 2013 г. является существенное

(более чем в 80 раз) увеличение случаев регистрации потребителей курительных смесей.

Наркотизация населения в Республике Казахстан, несмотря на относительную стабилизацию по ряду показателей наркозависимых и средний темп снижения около 8%, по-прежнему вызывает определенную тревогу, поскольку в 2013 г., по данным Республиканского научно-практического центра психиатрии, психотерапии и наркологии, наркотической зависимостью в стране страдают примерно 2,91% населения, степень пораженности – выше среднего. Намечались тенденции снижения наркозависимости среди женщин и лиц, взятых на учет впервые, увеличения – числа лиц, снятых с наркологического учета, при этом количество лиц, снятых с учета в связи со смертью, несколько уменьшилось, а снятых с учета в связи с ремиссией – увеличилось.

Количество лиц, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества, в Кыргызской Республике, согласно статистическим данным Республиканского центра наркологии Министерства здравоохранения, с каждым годом увеличивается. Наибольший удельный вес среди наркозависимых занимают мужчины (более 90%), доля наркозависимых женщин составляет около 7%. Особую угрозу представляет распространение зависимости от психоактивных веществ и наркотиков в подростковой среде, которой сопутствуют такие явления, как детская проституция и бродяжничество, являющиеся следствием общей неблагоприятной социальной среды. Среди молодежи и подростков республики растет спрос на наркотики амфетаминовой группы, которые стало модно употреблять на дискотеках и в барах.

В Российской Федерации в 2009–2013 гг. статистика фиксирует сокращение числа наркозависимых лиц. Однако, по данным мониторинга наркоситуации, 12,5% населения страны (около 18 миллионов человек) имеют опыт употребления наркотиков, регулярно потребляют наркотики примерно 3 миллиона, порядка 6 миллионов делают это эпизодически.³ Степень пораженности населения намного выше среднего показателя. О высокой опасности и напряженности наркоситуации свидетельствует высокое состояние смертности от отравления наркотическими средствами и психотропными веществами.

Все большее распространение в стране получают синтетические наркотики европейского и китайского происхождения (стимуляторы амфетаминового ряда, синтетические анальгетики и

синтетические опиаты, синтетические каннабиноиды группы JWH), их употребление, наряду с другими психостимуляторами, наиболее распространено в местах массового отдыха молодежи, где впервые приобщаются к потреблению до 60%.

При общей тенденции к снижению высокие уровни распространенности наркомании отмечаются в Сибирском, Уральском и Дальневосточном федеральных округах.

Наркоситуация в Республике Таджикистан, несмотря на стабильные показатели, характеризуется как тревожная. По состоянию на 1 октября 2013 г. на учете Наркологического диспансера состояли 7468 лиц с диагнозом «наркомания», из них более 60% употребляют наркотики инъекционным путем, свыше 80% от общего числа являются потребителями героина. Кроме того, следует указать на высокий уровень рецидива среди наркозависимых после лечения и реабилитации.

Определение тенденций наркоситуации на территории государств-членов ОДКБ невозможно без осмысления количественных и качественных показателей наркопреступности, среди которых необходимо выделить:

– «волнообразную» динамику общего количества зарегистрированных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков на территории государств-членов ОДКБ: увеличение в 2009 г. с преимущественным ростом отдельных видов преступлений (сбыт наркотиков, контрабанда, преступления, совершенные в составе организованных групп и преступных сообществ), постепенное снижение в 2010–2011 гг. и незначительный рост в последние два года;

– увеличение удельного веса тяжких и особо тяжких преступлений, неравномерное распределение в течение последних пяти лет коэффициентов наркопреступлений в государствах-членах ОДКБ: от 11,5 наркопреступлений на 100 тысяч населения в Республике Таджикистан до значительного отрыва по данному показателю Российской Федерации – 161,1 преступление при колебании показателей в пределах от 22,6 до 52,9 в остальных республиках; а также удельного веса наркопреступлений в общей массе зарегистрированных – от 1,1% в Республике Казахстан до 10,5% в Российской Федерации; в остальных странах этот показатель варьируется в пределах 5–7%;

– снижение количества женщин, привлеченных к уголовной ответственности за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков;

– увеличение общего количества и удельного веса лиц старших возрастов среди привлеченных к уголовной ответственности за незаконные действия с наркотиками со значительным преобладанием этой возрастной группы в государствах Центральной Азии и Закавказья, однако в славянских государствах среди привлеченных к уголовной ответственности больше лиц молодежного возраста;

– общее преобладание в структуре изъятий из незаконного оборота наркотиков каннабисной группы с одновременным постепенным ростом удельного веса опийной группы, главным образом за счет резкого увеличения объема изъятого опия-сырца в большинстве государств-членов ОДКБ;

– постепенное замещение героина менее дорогими и более доступными наркотическими средствами; расширение незаконного оборота синтетических наркотиков иностранного происхождения (стимуляторы амфетаминового ряда, синтетические анальгетики и синтетические опиаты, синтетические каннабиноиды группы JWH и др.) при сохранении масштабов незаконного оборота маковой соломы, используемой для изготовления «тяжелых» наркотиков – экстракта маковой соломы, опия и ацетилированного опия;

– увеличение количества административных правонарушений в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, в Республике Армения.

Сформулируем некоторые тенденции наркоситуации в государствах-членах ОДКБ, во многом связанные с указанными показателями.

1. Стремление наркобизнеса к силовому сопровождению наркотрафика на афгано-таджикской границе и формирование соответствующих мер противодействия со стороны государств-членов ОДКБ (например, «пянджский рубеж»). В силу этих и иных особенностей ОДКБ превращается в многопрофильную международную организацию, осуществляющую противодействие наркопреступности, соединяя комплексные меры по силовому, информационному, профилактическому, идеологическому и политическому воздействию на наркоугрозу. Как отмечает В.П. Иванов, положительная роль ОДКБ в противодействии транснацио-

нальному наркобизнесу – это «стимул к дальнейшему наращиванию активности в деле обеспечения безопасности наших государств от наркоэкспансии, в совместной реализации глобальной антинаркотической политики»⁴.

2. Взаимосвязь между возрастанием афганского наркотрафика в Российскую Федерацию и эскалацией наркоугрозы для Центральной Азии. Геополитически это связано с тем, что в зону ответственности государств-членов ОДКБ входит Кавказ, соприкасающийся с очагом нестабильности возле Ирана, и Центрально-Азиатский регион, в котором активно развиваются транспортные коммуникации с Афганистаном. При этом сложная обстановка в Исламской Республике Афганистан признается одной из наиболее серьезных угроз безопасности для соседних государств. «Нестабильность в Афганистане негативно влияет на ситуацию в регионе, о чем свидетельствуют прошлогодние события в Кыргызстане и Таджикистане», – заявил еще 17 марта 2011 г. в Душанбе генеральный секретарь ОДКБ Николай Бордюжа.⁵

3. Распространение наркотизма среди всех слоев населения стран Центрально-Азиатского региона. На фоне ухудшения нравственного облика населения и ослабленного социального иммунитета перед угрозой наркотического заражения социальная среда становится менее защищенной от наркотического синдрома. Как результат, в девиантную среду наркопотребителей все шире вовлекаются группы населения, характеризующиеся приемлемыми социальными показателями, а именно высоким образовательным уровнем, наличием значительных доходов, отсутствием жилищных проблем, проживанием в благополучных семьях и т.п.

4. Формирование тесной связи между распространением наркотиков и миграционными процессами, что проявляется в использовании мигрантов для перемещения через границы наркотических средств и психотропных веществ и налаживании сетевого сбыта наркотиков на территории Российской Федерации с использованием, как правило, той части мигрантов, которая оказалась в трудной жизненной ситуации, не смогла трудоустроиться, не получила правоустанавливающих документов.

5. Афганский наркотрафик все больше обуславливается ростом экстремистской деятельности в республике и странах «пояса безопасности». Более того, по мнению директора ФСКН России В.П. Иванова, фактически концентрируется экстремистский интернационал наемников-легионеров в Сирии, обладающий суще-

ственной финансово-организационной и логистической базой и угрожающий взрыву инфраструктуры наркотранзита на Кавказе и в целом черноморско-каспийском регионе.⁶ Организации религиозно-экстремистского толка активно задействованы в осуществлении наркотрафика (например, Исламское движение Узбекистана⁷, Организация освобождения Восточного Туркестана⁸). Как отмечает генеральный секретарь ОДКБ Николай Бордюжа, наблюдаются «проникновение на территорию наших государств, особенно стран Центральной Азии, экстремистских группировок, боестолкновения, которые периодически имеют место на границе, прежде всего на таджикско-афганской, а также идеологическое воздействие, оказываемое на население наших государств исламскими фундаменталистами, базирующиеся в Афганистане»⁹. При этом осуществляется активная пропаганда немедицинского потребления наркотиков со стороны организаторов наркобизнеса и ориентированных экстремистских сообществ.

6. Усиление активности международной наркопреступности на всем пространстве ОДКБ, ее транснациональный характер, во многом обусловленный геополитическим расположением государств-членов ОДКБ, что отражается в движении афганских наркотиков по всем основным направлениям их конечного поступления на территорию России: 1) по «северному маршруту» (Таджикистан, Кыргызская Республика, Казахстан, Узбекистан); 2) по «балканскому маршруту» через Иран и страны Закавказья (Армения); 3) по «восточному маршруту» – через Китай и Монголию (Кыргызская Республика). Вместе с тем акцент на основной транзитной зоне – Таджикистане, через которую происходит «заброс» значительных партий наркотиков на территорию Центральной Азии и России, оставил «в тени» территорию Туркменистана, которая также выступает существенным транзитером наркотиков из Ирана и Афганистана.

Не случайно в государственной программе Российской Федерации «Противодействие незаконному обороту наркотиков» среди десяти основных проблем незаконного оборота наркотиков в России три, по сути, отражают транснациональный характер наркопреступности, а именно: международная наркопреступность; незаконные поставки наркотиков из-за рубежа; распространение в России преимущественно наркотиков опийной группы афганского происхождения.¹⁰

7. Преимущественно кланово-семейный характер организованных преступных групп, осуществляющих наркотрафик в странах Центрально-Азиатского региона. Как отмечают специалисты, одной из отличительных особенностей центрально-азиатских наркогруппировок является «наличие внутренних родственных и клановых связей. При этом, особенно в Кыргызстане и Таджикистане, наблюдается сращивание наркомафиозных групп со структурами государственной власти и их активная вовлеченность в политические события»¹¹.

8. Двойные стандарты сотрудничества США со странами Центральной Азии посредством налаживания стабильных коммуникаций и оказания помощи за использование территорий стран региона. Такая «помощь» не только обеспечивает контроль над странами Центрально-Азиатского региона, а также частью территорий сопредельных стран, в частности Ирана и Китая, но и ослабляет геополитическое влияние ОДКБ на эти государства.

По мнению Сергея Бирича, «за использование территорий центрально-азиатских стран США активно «помогают» им бороться с наркоторговлей и терроризмом. Технология такой помощи давно известна! США вначале создают реальную угрозу стабильности в регионе, а потом делают вид, что с ней борются»¹².

Характеристика наркоситуации в государствах-членах ОДКБ в современный период будет неполной без анализа ее криминальной составляющей.

Основными показателями, характеризующими наркопреступность, являются данные регистрации преступлений. Однако анализ этих показателей значительно осложнен тем, что в уголовных кодексах государств-членов ОДКБ не только по-разному излагаются составы преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, но и различается их количество – от 11 в Российской Федерации до 6 в Республике Беларусь (табл. 1).

Поскольку наибольший объем криминализации деяний, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, наблюдается в Российской Федерации, считаем, что уголовное законодательство Российской Федерации наиболее полно осуществляет охрану общественных отношений в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ. Следует указать, что это позволяет выявлять большее количество наркопреступлений и тем самым в большей степени противостоять нар-

коагрессии. Представляется целесообразным активизировать правотворчество в государствах-членах ОДКБ в области борьбы с наркопреступностью, и в первую очередь унифицировать уголовное законодательство и совершенствовать правоприменительную практику.

Таблица 1
ОБЪЕМ КРИМИНАЛИЗАЦИИ ДЕЯНИЙ, СВЯЗАННЫХ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, В УГОЛОВНЫХ КОДЕКСАХ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ОДКБ

Государства-члены ОДКБ	Номера статей уголовного кодекса	Количество статей
Республика Армения	266-274	9
Республика Беларусь	327-332	6
Республика Казахстан	259-265	7
Кыргызская Республика	246-253	8
Российская Федерация	228-233	11
Республика Таджикистан	200-205, 206.1	9

В период с 2009 г. по 2013 г. в государствах-членах ОДКБ зарегистрированы около 1 миллиона 200 тысяч преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

В целом для указанного периода государствам-членам ОДКБ характерно незначительное снижение количества регистрируемых преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, с пиком в 2011 г. – на 11,0%, однако в период 2012–2013 гг. произошел рост регистрируемых преступлений данной категории и фактический выход на показатели 2009 г.

Это характерно для Республики Беларусь, Российской Федерации и Республики Таджикистан.

На общем фоне среди государств-членов ОДКБ выделяется Республика Казахстан, где в 2009 г. и 2010 г. регистрировались более 50 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, на 100 тысяч населения, а в 2011–2013 гг. данный показатель снизился до 20.

Наиболее высок регистрируемый уровень в Российской Федерации (157 наркопреступлений на 100 тысяч населения), в Республике Беларусь (48) и в Республике Армения (44).

Наименьший уровень анализируемых деяний – в Республике Таджикистан (11).

В целом в 2013 г. процентное соотношение регистрации наркопреступлений в государствах-членах ОДКБ выглядит следующим образом: Российская Федерация – 50%, Республика Беларусь – 16%, Республика Армения – 13%, Кыргызская Республика – 10%, Республика Казахстан – 7%, Республика Таджикистан – 4%.

Наибольший удельный вес преступлений, связанных с незаконным сбытом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, сильнодействующих веществ, в 2013 г. зарегистрирован в Республике Казахстан (65,9%), Республике Таджикистан (55,9%), Российской Федерации (48,6%) и Республике Армения (43,1%).

Наименьший – в Республике Беларусь (26,2%) и Кыргызской Республике (26,3%).

За 2009–2013 гг. правоохрательными органами государств-членов ОДКБ было изъято 474 тонны 618,9 кг наркотических средств и психотропных веществ, то есть ежегодно – около 95 тонн. Наибольшее количество – в Российской Федерации (около 38 тонн), в Республике Казахстан (около 29 тонн) и Кыргызской Республике (около 22 тонн).

За пять лет к ответственности были привлечены более 600 тысяч лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков – в среднем ежегодно около 120 тысяч человек.

В 2013 г. правоохрательными органами выявлены около 125 тысяч лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков. При этом удельный вес несовершеннолетних составил около 2%.

Рост административных правонарушений в сфере легального и незаконного оборота наркотиков зафиксирован в 2013 г. в Республике Армении и Российской Федерации, а снижение – в Республике Беларусь.

Средние показатели административной деликтности в государствах-членах ОДКБ из расчета на 100 тысяч населения выглядят следующим образом:

- Российская Федерация – 99,9 административных правонарушений;
- Республика Армения – 12,3;
- Республика Беларусь – 19,4;
- Республика Казахстан – 32,3;
- Кыргызская Республика – 14,1;

– Республика Таджикистан – 1.

Сложившаяся ситуация объясняется тем, что административное законодательство Российской Федерации наиболее дифференцированно регламентирует вопросы административной ответственности за совершение правонарушений в сфере оборота наркотиков. Так, в КоАП РФ содержатся 11 статей, предусматривающих административную ответственность за правонарушения в сфере оборота наркотиков, в административных законодательствах Республики Армения – 4, Республики Беларусь – 3, Республики Казахстан – 7, Кыргызской Республики и Республики Таджикистан – по 4 статьи.

Стоит отметить, что только в Российской Федерации закреплена административная ответственность за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача (ст. 6.9 КоАП РФ), и в четырех государствах-членах ОДКБ (Республике Армения, Республике Казахстан, Кыргызской Республике и Российской Федерации) – за потребление наркотиков в общественном месте.

Приведенные данные свидетельствуют о необходимости использования положительного опыта Российской Федерации и существенного увеличения объема правовой регламентации ответственности в сфере оборота наркотиков в государствах-членах ОДКБ.

Мировой и национальный опыт, а также современное состояние противодействия наркоситуации в государствах-членах ОДКБ позволяют сформулировать некоторые приоритетные направления данной деятельности и высказать ряд предложений, направленных, в первую очередь, на достижение целей антинаркотической политики, проводимой в государствах-членах ОДКБ.

1. Целенаправленная борьба с транснациональной организованной наркопреступностью путем подрыва ее экономической базы, инфраструктуры и коррупционной составляющей, а также ликвидации транснациональных каналов поставки наркотиков, и особенно в странах центральной Евразии и Афганистане.

Это направление следует реализовывать через должное функционирование «пояса безопасности» вокруг Афганистана, усиление таможенного и пограничного контроля, активное взаимодействие между правоохранительными органами государств-членов ОДКБ по пресечению деятельности международных наркогруппировок и их лидеров. Решение этих задач позволит существенно

снизить наркодавление на государства-члены ОДКБ и повысит эффективность обеспечения антинаркотической безопасности.

2. Подрыв экономической основы международного наркобизнеса – прежде всего усиление контроля за кредитно-финансовой сферой в государствах-членах ОДКБ, которая является наиболее удобной для легализации международного криминального капитала, обеспечение прозрачности финансовых сделок для уполномоченных органов. Данное направление является общепринятой мировой практикой¹³ и предусматривает, во-первых, обязательное сообщение компетентным государственным органам о всех сделках, превышающих определенную сумму наличными, которая определяется национальным законодательством, и, во-вторых, сообщение банками властям о всех подозрительных сделках, в которых могут присутствовать доходы от международного наркобизнеса¹⁴.

3. Совершенствование соответствующего международного идеологического обеспечения противодействия наркопреступности, основу которого должен составлять духовно-нравственный потенциал. Реализация данного направления возможна, во-первых, через формирование и развитие международно-правовых институтов, осуществляющих антинаркотические межгосударственные программы, и, во-вторых, через проведение как международной, так и национальной информационной политики с использованием антинаркотической пропаганды. Приоритетную роль при этом должны играть как средства массовой информации, так и такие институты, как школа и иные учебные заведения, семья, система досуговых заведений, церковь, система массово-коммуникативного воздействия, военно-патриотические организации, волонтерские движения и др.

4. Разработка и совершенствование государствами-членами ОДКБ в национальном законодательстве механизма ответственности, альтернативной уголовной, которая должна применяться с целью побуждения больных наркоманией к лечению, реабилитации и ресоциализации; расширение возможности недобровольного вмешательства в отношении потребителей наркотиков и лиц, привлеченных к ответственности, а также судебного усмотрения о целесообразности лечения и реабилитации при вынесении приговора.

5. Разработка и совершенствование в государствах-членах ОДКБ единого механизма реабилитации и ресоциализации наркозависимых.

За основу возможно принять разработанный ФСКН России проект Концепции создания Национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств и психотропных веществ, который в настоящее время проходит обсуждение в экспертных учреждениях. Этот проект содержит ряд, на наш взгляд, обоснованных мероприятий организационного, информационного, медико-психологического, экспериментального характера.

6. Активизация правотворчества в области уголовно- и административно-правовой профилактики, унификация национального уголовного законодательства и совершенствование правоприменительной практики государств-членов ОДКБ. Обусловлено данное направление тем, что в структуре правового воздействия на наркоситуацию особое место отведено уголовному и административному законодательству, однако отсутствие единого подхода к криминализации деяний и признанию отдельных фактов административными правонарушениями в государствах-членах ОДКБ существенно снижают эффективность правовой профилактики наркоситуации и не позволяют однозначно оценить ее с позиции официальной статистики. Проблема единого подхода к законодательству и правоприменению может быть решена при подготовке и принятии Модельных Уголовного кодекса и Кодекса об административных правонарушениях.

7. Комплексный и сбалансированный подход к разработке и реализации программ подготовки наркополицейских в связи с тем, что, как обоснованно отметил директор ФСКН России В.П. Иванов, развитие методов и способов совершения наркопреступлений обуславливает запрос на новый профессионализм. Данное направление наиболее удачно будет реализовано при увеличении эффективности работы учебных центров и курсов переподготовки наркополицейских, а также совершенствовании выездных тренингов.¹⁵ Особая роль при этом должна быть возложена на учебные заведения ФСКН России, и в частности на Сибирский юридический институт ФСКН России.

Репрезентативность прогноза развития наркоситуации в зоне действия государств-членов ОДКБ основывается на анализе криминальной обстановки, изменений социально-экономической и геополитической ситуации, особенностях развития уголовного и административного законодательства этих стран, конкретных ме-

годах изучения и анализа документов и статистических баз данных, экстраполяции и интраполяции динамических рядов.

Можно предположить, что даже на фоне таких положительных тенденций, наблюдавшихся в 2009–2013 гг., как позитивная динамика общей и регистрируемой миграции, активизация деятельности ФСКН России по пресечению наркотрафика в зоне действия государств-членов ОДКБ, формирование консолидированной системы стратегического планирования и действий, составляющих единую евразийскую систему антинаркотической безопасности, криминальная наркоситуация и деятельность правоохранительных органов по ее профилактике в государствах-членах ОДКБ по-прежнему будет оставаться сложной.¹⁶

Прогноз наркоситуации по количественным показателям может быть представлен следующим образом:

- в ближайшие 2–3 года в государствах-членах ОДКБ будет наблюдаться незначительный – на 2-4% ежегодно – рост зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств. На 1 января 2015 г. количество таких преступлений достигнет 253 тысяч;

- удельный вес наркопреступлений в общем массиве регистрируемых преступлений уже к концу 2014 г. приблизится к отметке 9%, в 2015 г. составит 9,5%, в 2016 г. – 10–10,5%;

- будет расти удельный вес преступлений, связанных с незаконным сбытом наркотиков, – до 50% в 2014 г., около 50–52% в 2015 г., 52–54% в 2016 г.;

- сохранится тенденция роста числа лиц, совершивших наркопреступления, на 3–5% в ближайшие два года с постепенным ее уменьшением в дальнейшем (прирост числа лиц в 2016–2017 гг. составит 1–2%): в 2014 г. количество таких лиц составит около 129 тысяч, в 2015 г. – 133 тысячи, в 2016 г. – 135 тысяч, в 2017 г. – приблизительно 136 тысяч.

Прогноз наркоситуации по качественным показателям выглядит следующим образом:

- незначительное увеличение удельного веса тяжких и особо тяжких преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков;

- стабилизация соотношения удельного веса мужчин и женщин, привлеченных к уголовной ответственности за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков;

- сохранение тенденции к постепенному «взрослению» наркопреступников в государствах Центральной Азии и Закавказья;

– сохранение неблагоприятной тенденции наркотизации несовершеннолетних;

– активизация действий наркополицейских¹⁷ и как результат – сокращение размера опиумной экономики в Афганистане, постепенное насыщение наркорынков Центральной Азии наркотиками не афганского происхождения, а именно синтетическими, разнообразными «дизайнерскими» наркотиками как синтетическими заменителями натурального вещества, полностью воспроизводящими наркотические свойства последнего, курительными наркотическими смесями («спайсами»), стимуляторами амфетаминового ряда, что будет объективно приводить к ежегодному снижению количества изъятых наркотических средств и психотропных веществ на 3–5%;

– движение афганских наркотиков на территорию России преимущественно по «северному маршруту» будет детерминировать высокий уровень изъятых наркотических средств в таких странах, как Кыргызская Республика и Казахстан, со стабильно высоким количеством их изъятия на территории Российской Федерации;

– дальнейшая активизация деятельности экстремистских и террористических группировок в государствах, расположенных в зоне действия государств-членов ОДКБ, при оказании им идеологической, материально-технической и финансовой поддержки со стороны международных исламистских радикальных организаций. Деятельность данных группировок будет тесно связана с наркотрафиком и его силовым сопровождением, что, в свою очередь, приведет к более активной деятельности государственных воинских формирований;

– усиление идеологии джихада в государствах Центральной Азии, талибанизация региона или его части, особенно если произойдет запланированный на 2014 г. вывод американских войск из Афганистана, что, возможно, приведет к осложнению проведения антинаркотических мероприятий на территории Центрально-Азиатского региона;

– включение в задачи Коллективных сил оперативного реагирования государств-членов ОДКБ силового противодействия наркотрафику и создание Центра антинаркотических операций при ОДКБ, который, как отмечает В.П. Иванов, готов оказывать содействие в подготовке и проведении совместных операций в регионе¹⁸, позволит более эффективно противодействовать органи-

зованным преступным группам, участвующим в незаконном обороте наркотиков. Кроме того, на фоне положительного опыта проведения удачных операций в Афганистане по ликвидации нарколабораторий, изъятию крупных партий героина, аресту активных участников и руководителей наркосообществ, а также международного сотрудничества в этой сфере с иными государствами можно прогнозировать повышение эффективности работы ОДКБ в этом направлении и постепенную минимизацию наркоугрозы в ближайшее десятилетие.

¹ Наркоситуация в зоне действия государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности (2009–2013 гг.) : аналитические материалы / под ред. Д.Д. Невирко. – Красноярск: СибЮИ ФСКН России, 2014.

² Методика и порядок осуществления мониторинга, а также критерии оценки развития наркоситуации в Российской Федерации и ее субъектах : утверждены п. 2.1 протоколом заседания Государственного антинаркотического комитета № 14 от 21 декабря 2011 г. // sfo.fskn.gov.ru/files/flib/1496.doc.

³ В будущее с надеждой : выступления директора ФСКН России В.П. Иванова (октябрь-ноябрь 2013 г.). М., 2013. С.39.

⁴ О роли ОДКБ в реализации новых антинаркотических задач в центральной Евразии и Афганистане // В будущее с надеждой : выступления директора ФСКН России В.П. Иванова (июль-сентябрь 2013 г.). М., 2013. С.4–5.

⁵ Бордюжа: обстановка на южных границах СНГ остается крайне сложной. Информация официального сайта ОДКБ. URL: www.odkb-csto.org/news/detail.php?ELEMENT_ID=481.

⁶ Выступление председателя КСОПН государств-членов ОДКБ директора ФСКН России В.П. Иванова на закрытии международной антинаркотической операции «Канал-Кавказ» государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности. Информация официального сайта Государственного антинаркотического комитета. URL: www.ucfo-gak.ru/documentation/speech/?ELEMENT_ID=690.

⁷ Терроризм и ответные действия: анализ и мониторинг. Исследовательский центр Agentura.Ru. URL: studies.agentura.ru/tr/idu.

⁸ Исполнительный комитет Региональной антитеррористической структуры Шанхайской организации сотрудничества URL: www.ecrats.com/ru/terrorist_organizations/1680.

⁹ Бордюжа: обстановка на южных границах СНГ остается крайне сложной.

¹⁰ Собрание законодательства Российской Федерации. 2013. № 10. Ст. 1062.

¹¹ Диченко А.А. Международно-правовые и практические аспекты взаимодействия силовых ведомств Российской Федерации и стран Центральной Азии в сфере обеспечения антинаркотической безопасности // Юридический мир. 2013. № 10. С. 60.

¹² URL: <http://www.belvpo.com/ru/25674.html>.

¹³ «Грязные» деньги и закон. Правовые основы борьбы с легализацией преступных доходов / под общей ред. Е.А. Абрамова. М., 1994.

¹⁴ Дефео М. Обзор тенденций в «отмывании денег» // Информационный бюллетень национального центрального бюро Интерпола в Российской Федерации. М., 1994. № 11. С. 12–13.

¹⁵ Стратегические направления ликвидации афганского наркопроизводства как ключевой задачи Центрально-Азиатского антинаркотического квартета // В будущее с надеждой : выступления директора ФСКН России В.П. Иванова (октябрь-ноябрь 2013 г.). С.18–19.

¹⁶ На проблемы создания единой евразийской системы антинаркотической безопасности указывается в выступлениях руководителей правоохранительных структур государств-членов ОДКБ. В частности, см.: О задачах ОДКБ в создании единой евразийской системы антинаркотической безопасности. Сегмент «Большой Кавказ» // Там же. С. 6.

¹⁷ Как отмечает директор ФСКН России В.П. Иванов, «Благодаря принимаемым полицейским действиям инфраструктура сбыта ацетилованного опия за последние три года снизилась почти вдвое» (О приоритетных задачах правоохранительных органов по декриминализации молодежной среды через подрыв инфраструктуры контрабанды и сбыта наркотиков // В будущее с надеждой: выступления директора ФСКН России В.П. Иванова (июль-сентябрь 2013 г.). С. 55.

¹⁸ Стратегические направления ликвидации афганского наркопроизводства как ключевой задачи Центрально-Азиатского антинаркотического квартета.